



lepida

Reggio Emilia, 04.04.2023

Presentazione della ricerca RTD in ER



Cesare Osti
Direttore Dipartimento Integrazioni Digitali

CONTESTO E OBIETTIVO

Il presente lavoro nasce da un anno di studio sulla **TRASFORMAZIONE DIGITALE**, di conoscenza e relazione col territorio e con chi, negli Enti, è impegnato in questo primario obiettivo per la PA.

Nel **2022** due sono, sopra tutti, gli elementi che vanno tenuti in considerazione per contestualizzare la presente analisi e che hanno determinato assunzioni/nomine, investimenti, scelte e progetti:

1. **IL PERIODO PANDEMICO/POST PANDEMICO**
2. **IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)**

La figura del **RESPONSABILE PER LA TRANSIZIONE DIGITALE** è una **figura dirigenziale obbligatoria**, interna a tutte le pubbliche amministrazioni, prevista dal **Codice dell'Amministrazione Digitale** e rappresenta una delle “leve” fondamentali per l'innovazione delle PA e dei territori. **Il RTD rappresenta il punto di contatto con l'Agenzia per l'Italia Digitale e la Presidenza del Consiglio dei Ministri** per le questioni connesse alla trasformazione digitale, nonché per la partecipazione a consultazioni e censimenti previsti dal Piano triennale per l'informatica della pubblica amministrazione.

La **centralità “normativa”** di questa figura e la **difficoltà degli Enti del territorio ad individuarla e nominarla** sono state le due motivazioni alla base di questa analisi, che ha lo scopo di capire “a che punto siamo” in ER con questa nomina e quale è il profilo del RTD, a quale figura gli Enti decidono di affidarsi per condurre la propria transizione al digitale.

I DATI: ENTI E NOMINE

ENTI CONSIDERATI

I dati raccolti e analizzati considerano singolarmente i seguenti **379 “ENTI SPECIFICI”** al **31/12/2022: Regione, Città Metropolitana, Province, Unioni e Comuni.**

nb: l’Ente Comune viene contato e considerato indipendentemente dal fatto che sia singolo o associato in Unione (su 330 Comuni 255 sono associati e 75 singoli).

FIGURE CONSIDERATE: questa analisi tratta i dati di RTD formalmente **NOMINATI**

Il RTD è il dirigente, all'interno della PA, che garantisce operativamente la trasformazione digitale dell'amministrazione; il RTD risponde direttamente all'organo di vertice politico e, in assenza di questo, al vertice amministrativo dell'Ente.

La sua **NOMINA** avviene attraverso determina del Sindaco o delibera di Giunta e, conseguentemente, riportata dall'Ente stesso sul [PORTALE IPA](#).

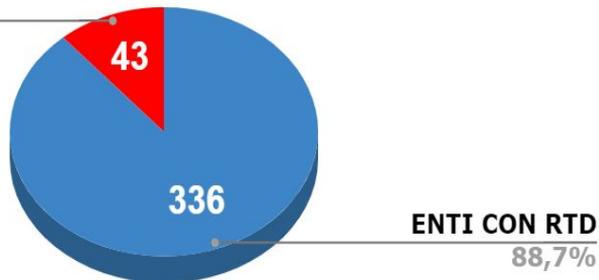
L'attività di puntuale mappatura del territorio, condotta nel 2022 dallo STAFF TD di Lepida, ha permesso di individuare e monitorare anche le **NOMINE degli enti NON PRESENTI SUL SITO governativo e/o NON AGGIORNATE.**

La conoscenza diretta del territorio ha permesso inoltre di individuare la presenza di figure non formalmente incaricate: RTD “pro tempore” (in attesa di nomina ufficiale) o figure di staff a supporto del RTD. Queste persone, che hanno un importante ruolo operativo e che si ritiene importante tracciare, d'ora in avanti saranno qui indicate come

INCARICATI*.

NOMINE RTD DICEMBRE 2022

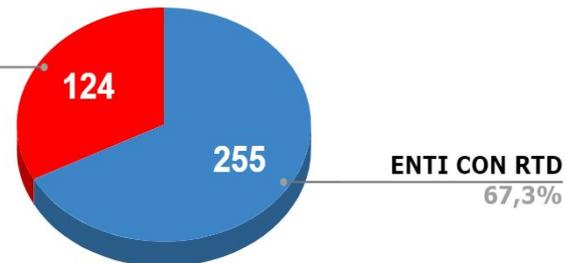
ENTI SENZA RTD
11,3%



379 ENTI : 1 Regione - 1 Città Metropolitana - 8 Province - 39 Unioni - 330 Comuni

NOMINE RTD FEBBRAIO 2022

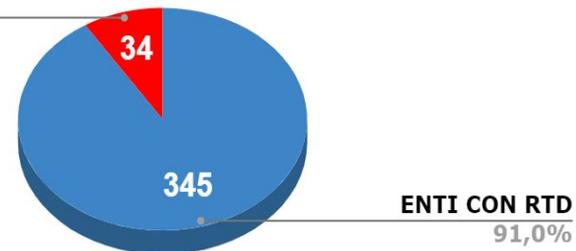
ENTI SENZA RTD
32,7%



379 ENTI : 1 Regione - 1 Città Metropolitana - 8 Province - 39 Unioni - 330 Comuni

Aggiornamento NOMINE MARZO 2023

ENTI SENZA RTD
9,0%



379 ENTI : 1 Regione - 1 Città Metropolitana - 8 Province - 39 Unioni - 330 Comuni

Dettaglio delle NOMINE

| | |
|--|-----|
| ENTI CON NOMINA DI RTD REGISTRATA SU IPA | 316 |
| ENTI CON NOMINA DI RTD NON AGGIORNATA SU IPA (NOME SU IPA NON VALIDO) | 12 |
| ENTI CON NOMINA DI RTD NON REGISTRATA SU IPA (NESSUN NOME SU IPA) | 8 |

I dati sono stati raccolti consultando il Portale [Ipa](#), i siti web degli Enti e tramite contatto diretto con gli Enti da parte dello STAFF TD di Lepida: è stato possibile in questo modo raccogliere preziose informazioni dirette, aggiornate e di contesto.

60 ENTI hanno comunicato nomi e contatti anche di figure di INCARICATI* (**sono 41** le persone, alcune con incarico su diversi enti). Nel dettaglio:

- **49 ENTI hanno INCARICATI A SUPPORTO DEI RTD NOMINATI**
(34 Comuni f.p. di Unioni, 9 Comuni singoli, 6 Unioni)
- **11 ENTI hanno riferito nomi di INCARICATI PRO TEMPORE IN ATTESA DI NOMINA FORMALE**
(5 Comuni Singoli, 5 Comuni f.p. di Unioni e 1 Unione)

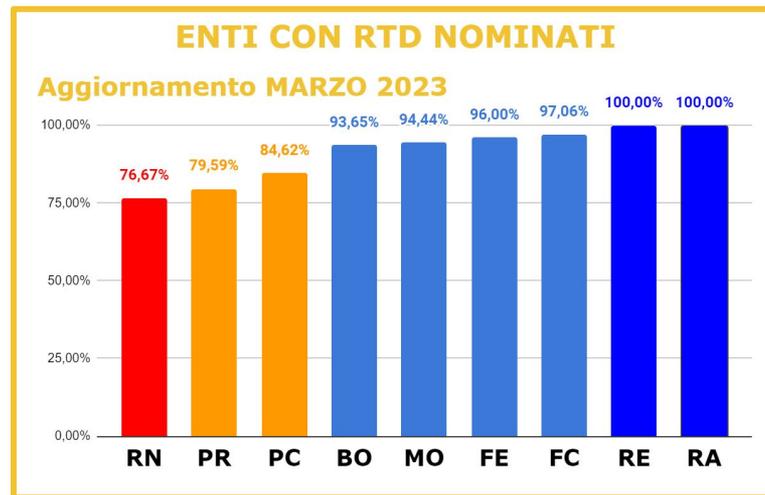
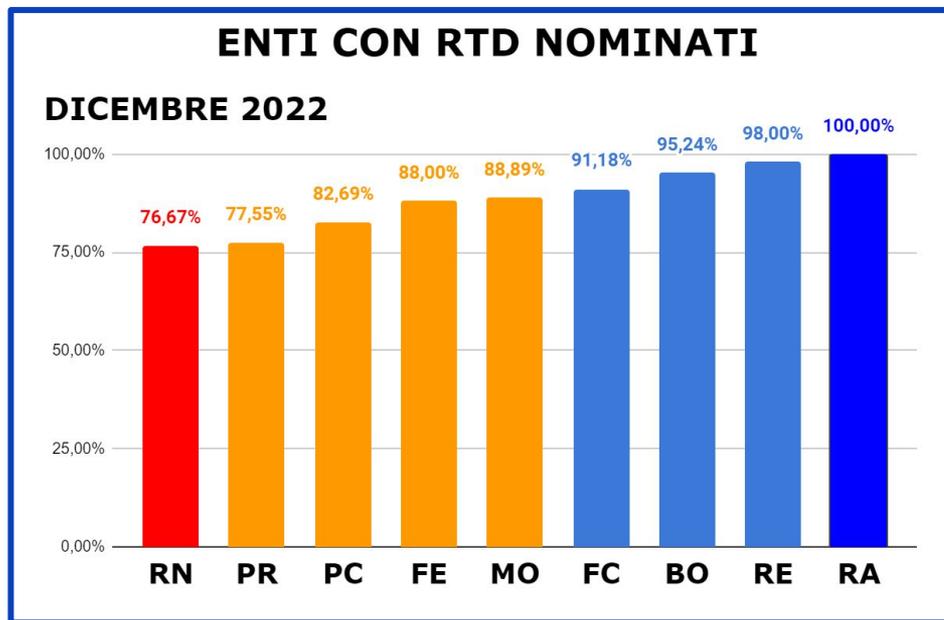
Dove



**IL RESPONSABILE PER LA
TRANSIZIONE AL DIGITALE
negli Enti
dell'Emilia Romagna**

COPERTURA TERRITORIALE

La figura del Responsabile per la Trasformazione al Digitale è presente in tutto il territorio regionale: la provincia più rappresentata (con il 100% degli enti) a dicembre 2022 è **Ravenna**, raggiunta a marzo 2023 dalla provincia di **Reggio Emilia**, la provincia meno coperta è **Rimini (76,7%)**.



RTD: dettaglio “dove è - dove manca”

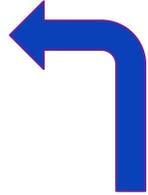
| |
|--|
| 336 ENTI CON RTD |
| 1 REGIONE, 1 Città M, 7 PROVINCE |
| 33 UNIONI |
| 294 ENTI-COMUNI: 66 Comuni singoli + 228 Comuni facenti parte di Unioni |

| |
|--|
| 43 ENTI SENZA RTD |
| 1 PROVINCIA (nomina nel 2023) |
| 6 UNIONI (di cui 2 con nomina nel 2023) |
| 36 ENTI-COMUNI (di cui 6 con nomina 2023): 9 Comuni singoli 27 Comuni facenti parte di Unioni |

Analisi degli ENTI SENZA RTD:

- Le 6 UNIONI rispecchiano una situazione di nomina non omogenea (i comuni facenti parte hanno scelto di avere ciascuno un proprio RTD), 1 UNIONE si è sciolta al 31/12/2022;
- 2/3 DEI COMUNI SENZA RDT sono piccoli comuni (fino a 5000 abitanti);
- 9 ENTI SENZA RTD (1 Unione e 8 comuni) hanno comunicato a STAFF TD di Lepida il nome di un incaricato pro tempore;
- 5 ENTI SENZA RTD (3 Unioni e 2 Comuni) hanno costituito UFFICIO TD, registrato su IPA, ma con nomina RTD non valida.

Dove



Chi è

IL RESPONSABILE PER LA
TRANSIZIONE AL DIGITALE
negli Enti
dell'Emilia Romagna

PROFILO DEL RTD

Per provare a tracciare un identikit di “chi sia” il RTD in ER l’analisi dei dati passa da considerare:

NUMERO ENTI/NOMINE: **336**



NUMERO RTD/PERSONE FISICHE: **168**

In molti casi uno stesso RTD viene nominato in diversi Enti (nomina multipla); il 60% di questi RTD con più nomine sono persone che svolgono la funzione “associata” per l’Unione e tutti i Comuni facenti parte.

NOTA SULLE UNIONI: 33 SU 39 UNIONI DELL’ER HANNO UN RTD; $\frac{2}{3}$ delle **UNIONI con RTD (22 su 33)** condividono questa figura con tutti i loro Comuni.

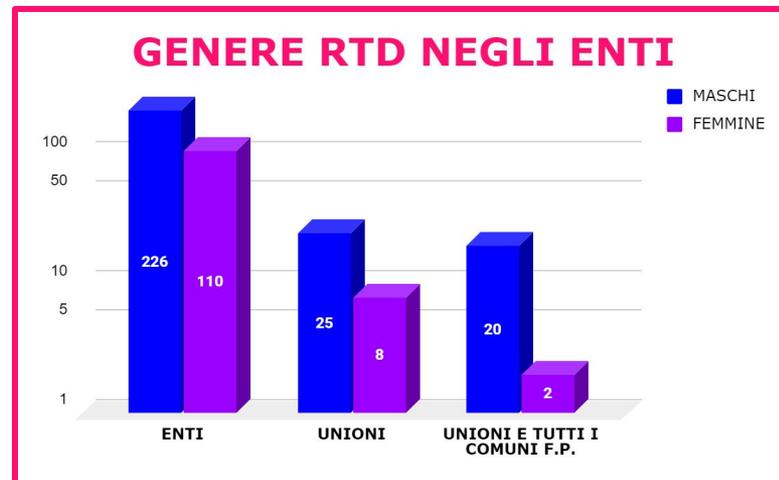
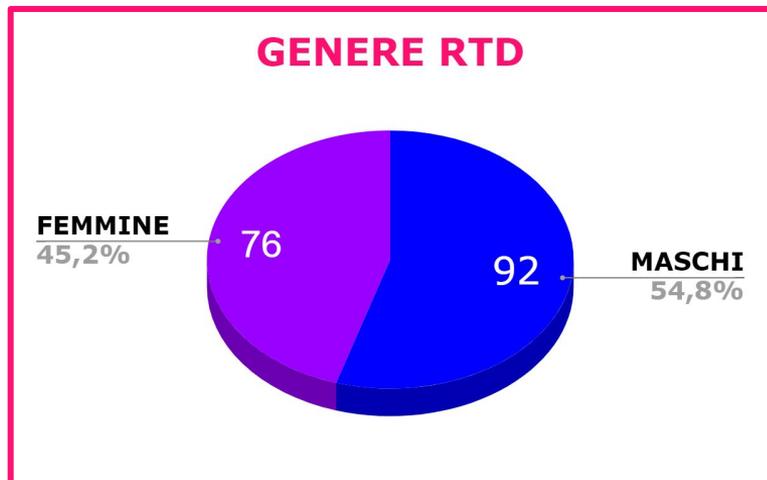
| TIPO NOMINA | NUMERO RTD | % |
|---|-------------------|------------|
| UNICO ENTE | 132 | 79% |
| DIVERSI ENTI | 36 | 21% |
| <ul style="list-style-type: none">• Unione e tutti i Comuni facenti parte• Unione e 1 o + Comuni facenti parte• + di 1 Comune facente parte di Unioni• + di 1 Comune non facente parte di Unioni | 22 8 5 1 | |

RTD: “CHI È” - genere

Numericamente e nominalmente si può parlare di quasi “**parità di genere**”, anche se si registra una prevalenza di maschi (92) rispetto alle femmine (76).

Il dato più significativo però riguarda la **rappresentatività del territorio, nettamente maschile**:

- **i RTD maschi rappresentano più del doppio degli Enti (226) rispetto ai RTD femmine (110);**
- oltre $\frac{2}{3}$ delle Unioni con RTD (25 su 33) hanno figure maschili;
- su 22 Unioni che hanno nominato un RTD comune a tutti gli Enti, 20 sono maschi e 2 femmine.



RTD: “CHI È” - età

Anagraficamente la figura del RTD ha **oltre 50 anni** per la maggioranza dei casi (**il 60%**); l'**8%** ha **meno di 40 anni**.
LA MEDIA è DI 52 ANNI.

Il RDT più giovane ha **26 anni** ed è una donna; la maggiore età è **74 anni** di un RTD uomo.

| FASCE D'ETÀ | % | NR | MASCHI | FEMMINE |
|-------------|---------|-----|--------|---------|
| TRA 20 E 29 | 1,19% | 2 | 1 | 1 |
| TRA 30 E 39 | 7,14% | 12 | 4 | 8 |
| TRA 40 E 49 | 29,76% | 50 | 29 | 21 |
| TRA 50 E 59 | 43,45% | 73 | 38 | 35 |
| TRA 60 E 69 | 16,67% | 28 | 17 | 11 |
| TRA 70 E 79 | 1,79% | 3 | 3 | 0 |
| TOTALI | 100,00% | 168 | 92 | 76 |

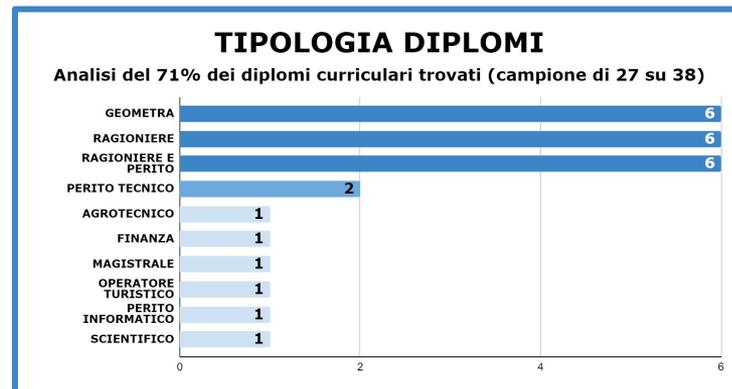
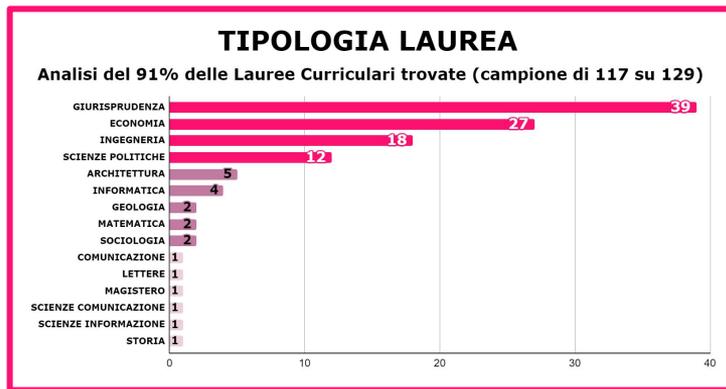
RTD: "CHI È" - titolo di studio

FORMAZIONE: oltre $\frac{3}{4}$ dei RTD nominati in ER possiede un **titolo di studio accademico**.

Si riportano nel dettaglio le tipologie di titoli curriculari che è stato possibile trovare: sono **144 i titoli specifici trovati** (l'86% dei RTD nominati), che si ritiene un campione di dati significativo per una lettura più approfondita.



FONTI DATI:
CV, siti web enti, Social Network
Linkedin



Dove

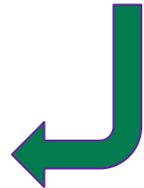


Chi è



IL RESPONSABILE PER LA
TRANSIZIONE AL DIGITALE
negli Enti
dell'Emilia Romagna

Cosa fa



RTD: “COSA FA”

Le persone nominate come RTD in ER ricoprono un **ruolo dirigenziale o apicale** all'interno del loro Ente di appartenenza (quasi totalità delle nomine, il **93%**) e quindi si tratta di persone che provengono dall'**ambito “organizzativo”, di “gestione”** come previsto e disposto dal CAD.

Si registrano tuttavia alcuni pochi casi in cui la nomina come RTD dell'Ente è stata assegnata ad una figura **politico-amministrativa**. Si tratta, in questi casi, di **nomine di natura per lo più temporanea**, dettate da contingenze interne all'ente (a titolo di esempio: mancanza di figure dirigenziali e/o esigenze di contenimento spese).



Analisi dei 12 RTD-POLITICI

I 12 RTD DI PROVENIENZA POLITICO-AMMINISTRATIVA (7%) SONO 11 SINDACI e 1 VICESINDACO.

I 12 Comuni interessati sono prevalentemente piccoli Comuni, 5 di questi appartengono ad Unioni.

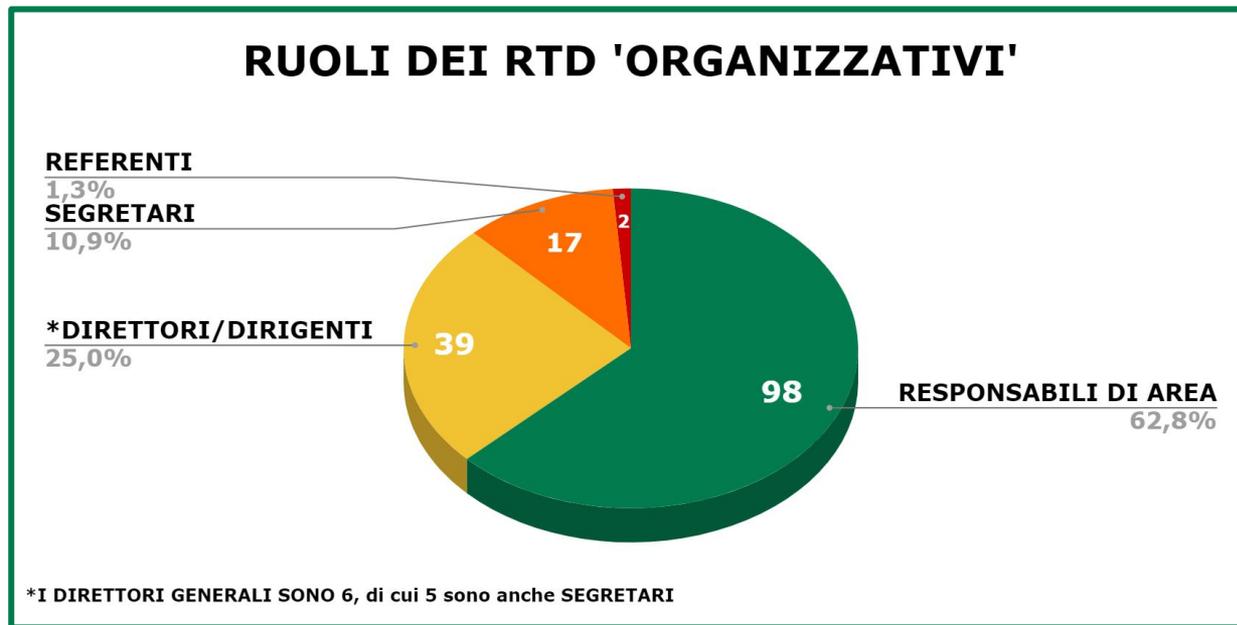
| RUOLO | ENTE DI APPARTENENZA | DENSITÀ ENTE |
|---------------|---|--|
| 11 SINDACI | 7 Comuni singoli | 9 Comuni con bassa densità: |
| 1 VICESINDACO | <u>5 Comuni appartenenti ad Unioni</u> (tutti piccoli, fino a 3000 abitanti) | <ul style="list-style-type: none">• 7 fino a 3000 abitanti• 2 fino a 5000 |
| | | 3 Comuni con oltre 10.000 abitanti |

Come spesso accade nelle realtà piccole, il Sindaco assorbe molte deleghe e funzioni che non può o non riesce ad affidare.

Analisi dei 156 RTD 'ORGANIZZATIVI'

156 RTD (il 93% dei nominati) svolgono nell' ente in cui sono nominati un'attività che attiene alla **gestione organizzativa**.

Tutte queste persone ricoprono RUOLI DIRIGENZIALI O DI RESPONSABILITÀ di determinate aree/settori (di uno o + enti) eccetto rari casi senza ruolo di responsabilità ma addetti/referenti di un determinato ufficio.



Dove

Chi è

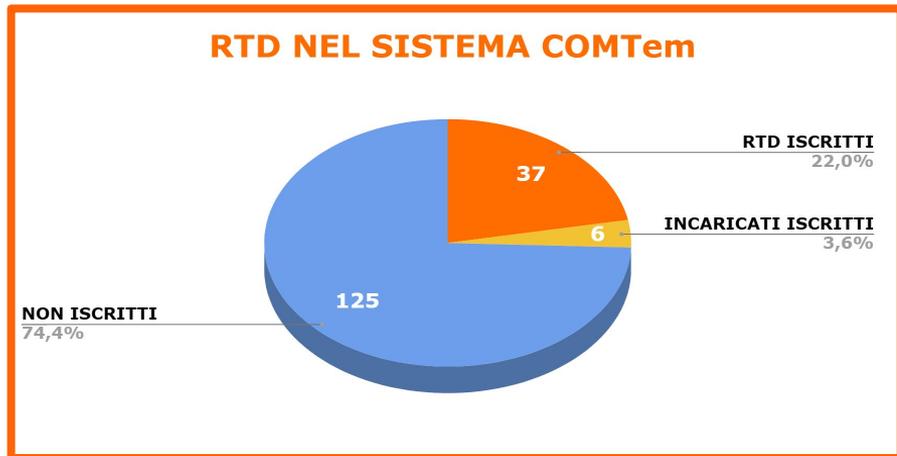
IL RESPONSABILE PER LA
TRANSIZIONE AL DIGITALE
negli Enti
dell'Emilia Romagna

Cosa fa

Sistema
COMTem

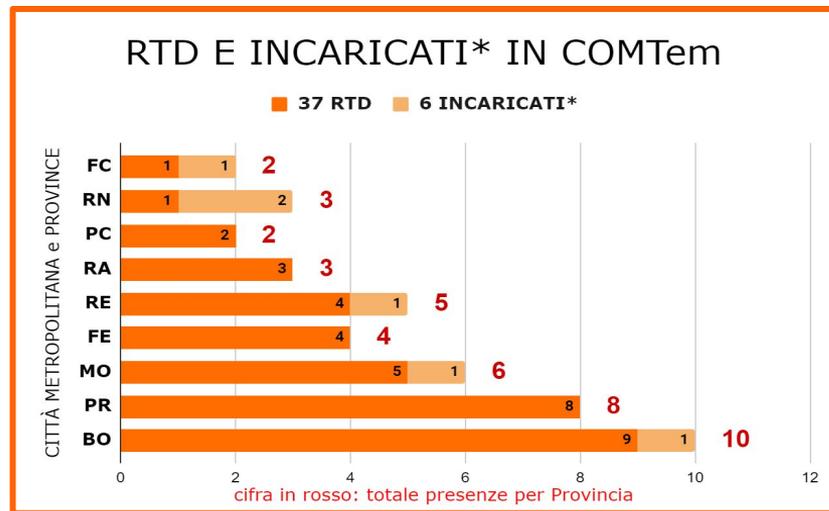
RTD NEL SISTEMA COMTem

Il **22%** dei RTD nominati dell' ER è iscritto al Sistema delle Comunità Tematiche, pur non esistendo ancora una Comunità Tematica dedicata. **NB:** Risultano iscritti inoltre anche **6 INCARICATI*** a supporto di RTD.

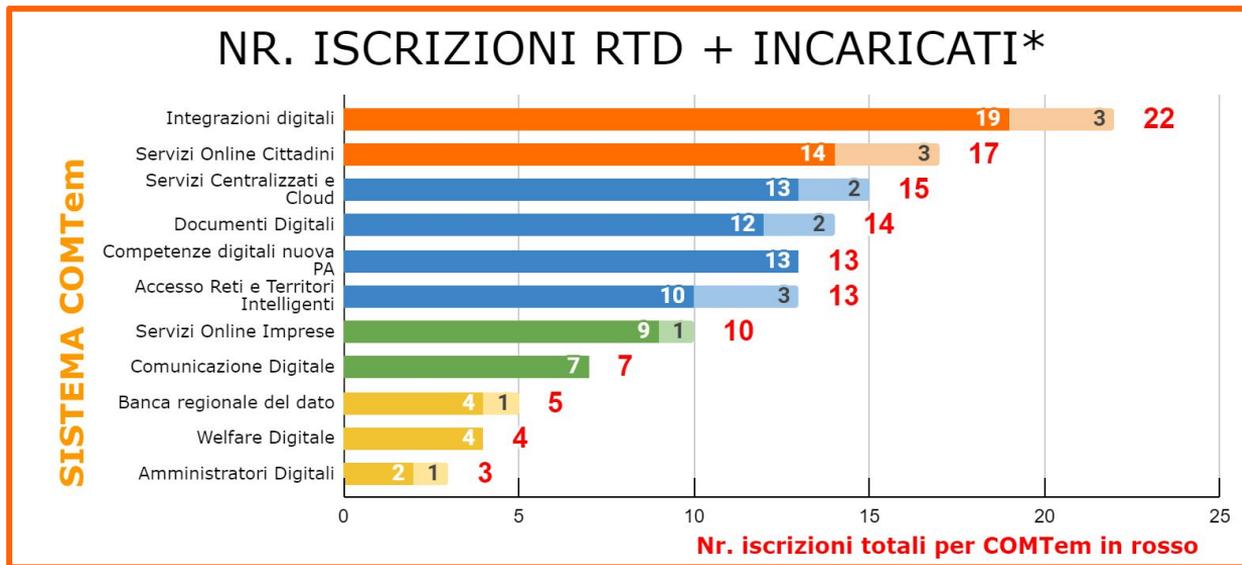


Gli iscritti provengono da tutte le province del territorio ER: la metà di loro dalle province di Bologna, Modena e Parma.

Oltre il 40% degli Enti della Regione ER ha un RTD che lo rappresenta in COMTem.



DETTAGLIO ISCRIZIONI



I 37 RTD e I 6 INCARICATI* sono presenti in tutte le 11 COMTem dell'attuale SISTEMA.

- **TOTALE ISCRIZIONI: 123** (107 di RTD e 16 di INCARICATI*)
- **NUMERO ISCRIZIONI:** $\frac{2}{3}$ sono iscritti a più di 1 COMTem, con una **MEDIA di 3 COMTem a persona**.
- **RUOLO:** 5 ISCRITTI SONO anche **CO-COORDINATORI** DI 5 DIVERSE COMTEM (3 RTD e 2 INCARICATI*)

SINTESI

I NUMERI

Nel corso del 2022 il numero dei RTD NOMINATI in ER è cresciuto esponenzialmente (il 22% in più rispetto all'inizio dell'anno); in particolare si sono allineati molti Enti/ Provincia e molte Unioni.

Ad oggi, marzo 2023, la **copertura del territorio è del 91%** e vede la presenza del RTD in tutti gli enti-Provincia, in tutti i Comuni Capoluogo e nel 90% degli enti-Unione.

Le province più "virtuose", in cui tutti gli enti hanno un RTD NOMINATO, sono Reggio Emilia e Ravenna.

Gli Enti **dove manca il RTD sono per lo più Comuni piccoli**, appartenenti ad Unioni per le quali appare in corso una percorso di una nomina associata del RTD o i cui Comuni hanno scelto di avere ciascuno un proprio RTD.

PROFILO DEL RTD

Se volessimo, sulla base dei dati prevalenti, disegnare una sorta di identikit generico del RTD in ER sarebbe:

UOMO, età media di 52 ANNI, titolo di studio **ACCADEMICO** (Giurisprudenza) e con **ruolo ORGANIZZATIVO** nell' Ente (Responsabile di area/servizi principalmente Informativi, Informatici, Affari generali e Segreteria).

CONFERME

La lettura dei dati raccolti (mappatura territoriale, genere, età, ruolo, titolo di studio e partecipazione al Sistema COMTem) restituisce conferme riguardo **l'importanza crescente del ruolo di RTD e la sua alta specializzazione**.

I RTD che partecipano alle COMTem sono un importante valore aggiunto per tutto il territorio; sono coordinatori e partecipano con costanza e proattività.

IL RTD

e' dotato di adeguate competenze tecnologiche, di informatica giuridica e manageriali e risponde, con riferimento ai compiti relativi alla transizione, alla modalita' digitale direttamente all'organo di vertice politico. [Dlgs. 82/2005 - CAD - art. 17, comma 1- ter]

Il RTD ha il compito di essere la parte proattiva che riporta direttamente al vertice politico dell'Ente. Portando la responsabilità di una dimensione **trasversale** quale è quella del digitale, occorre che il RTD sia una figura riconosciuta, supportata, autorevole e con capacità di controllo, gestione e visione per tutto l'Ente.

LO STAFF DEL RTD

ciascuna pubblica amministrazione affida a un unico ufficio dirigenziale generale, [...] la transizione alla modalita' operativa digitale e i conseguenti processi di riorganizzazione finalizzati alla realizzazione di un'amministrazione digitale e aperta, di servizi facilmente utilizzabili e di qualità, attraverso una maggiore efficienza ed economicità. [Dlgs. 82/2005 - CAD - art. 17, comma 1]

La figura dell'INCARICATO* delineata dalla ricerca (a supporto/in mancanza di un RTD nominato) evidenzia come sia fondamentale che il **RTD non sia solo** ma operi affiancato da un **Ufficio** o uno **Staff**, in ragione delle numerose attività sulle quali operare e della pluralità di competenze richieste.

IL SUPPORTO DI LEPIDA

Lepida ScpA, attraverso il **Dipartimento Integrazioni Digitali** può fornire supporto tecnico e organizzativo al RTD nello svolgimento dei suoi compiti, nella realizzazione delle azioni previste del Piano Triennale e nel rispetto degli adempimenti previsti dal CAD.

Grazie per l'attenzione

Cesare Osti

Direttore Dipartimento Integrazioni Digitali

Alessandra Rettondini

Area Sistemi di Comunità

Giovanna Parmigiani

Responsabile Area Sistemi di Comunità

lepida

www.lepida.net